



COMUNE DI PAGANI
PROVINCIA DI SALERNO

Numero

14

Data

29/07/2020

Originale

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
di Consiglio Comunale**

Oggetto:

**RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20,
D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE**

L'anno :2020,
Il giorno : 29
del mese di : Luglio,
alle ore : 14.15

Nella residenza comunale, è presente il dott. Vincenzo Amendola, con i poteri spettanti al Sindaco, al Consiglio Comunale e alla Giunta, nominato con Decreto del Prefetto n. 66272 del 01/06/2020

Con la partecipazione del Segretario Generale D.ssa Ivana Perongini, con funzioni di verbalizzante.

Oggetto:

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE

Proposta n. 6 del registro generale del Settore UFFICIO PROGRAMMAZIONE E FINANZE.-

Secondo la proposta agli atti (n. 6 del registro), istruita dal dipendente Carmela Scoppetta, e sulla quale sono stati espressi:

- A. Parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi del art. 49 D.L.gs 18 agosto 2000 – n. 267-, dal Capo Settore
- B. Parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi del art. 49 D.L.gs 18 agosto 2000 – n. 267-, dal Ragioniere Capo.

Predisposta nei seguenti termini:

RICHIAMATO il D.lgs. n. 175/2016 (TUSP), e in particolare l'art. 20 il quale recita:

"1.le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

2. I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) partecipazioni in societarie che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
- d) partecipazioni in societarie che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4";*

ATTESO:

- che la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Regione Lombardia, con parere n. 198/2018, ha affermato la necessità che ogni amministrazione provveda alla verifica delle azioni previste in sede di revisione straordinaria delle società partecipate, rendendone formalmente conto agli utenti o alla collettività di riferimento mediante pubblicazione sul

Oggetto:

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE

proprio sito istituzionale, nonché alla competente Sezione della Corte dei conti e al Ministero dell'economia e delle finanze;

- che questo Comune è tenuto ad effettuare l'analisi dell'assetto delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, al 31 dicembre 2018;

CONSIDERATO che le disposizioni del Testo unico devono essere applicate tenendo conto dell'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, della tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché della razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

RICHIAMATI:

- il piano operativo di razionalizzazione già adottato ai sensi dell'art. 1, comma 612, legge 23 dicembre 2014, n. 190, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 120 del 28.12.2018;

- l'atto di ricognizione delle società partecipate, approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 129 del 30.12.2018

CONSIDERATO che l'art. 20 comma 1 del T.U.S.P. prevede che, fatta salva la revisione straordinaria, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

CONSIDERATO che il medesimo articolo prevede che i provvedimenti di cui sopra siano adottati entro il 31 dicembre di ogni anno e siano trasmessi con le modalità di cui all'articolo 17 del decreto legge n. 90 del 2014, n. 114 e rese disponibili alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4;

TENUTO CONTO che ai fini di cui sopra devono essere alienate oppure oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P. - ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione - le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- 1) non abbiano ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, di cui all'art. 4, c. 1, T.U.S.P., anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, co. 2, del Testo Unico;
- 1) non siano riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, comma 2, T.U.S.P., sopra richiamato;
- 2) tra quelle previste dall'art. 20, c. 2, T.U.S.P.:
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie delle due precedenti categorie;
 - a) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

Oggetto:

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE

- b) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- c) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 500 mila euro (*vedi art. 26, comma 12-quinquies TUSP*);
- d) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti, tenuto conto che per le società di cui all'art. 4, co. 7, D.Lgs. n. 175/2016, ai fini della prima applicazione del criterio in esame, si considerano i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del Decreto correttivo;
- e) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- f) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.;

CONSIDERATO, altresì, che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

TENUTO CONTO che è fatta comunque salva la possibilità di mantenere partecipazioni:

- in società che producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3-bis, D.L. n. 138/2011 e s.m.i., anche fuori dall'ambito territoriale del Comune di Pagani e dato atto che l'affidamento dei servizi in corso alla medesima società sia avvenuto tramite procedure ad evidenza pubblica ovvero che la stessa rispetta i requisiti di cui all'art. 16 del T.U.S.P.;
- in società che, alla data di entrata in vigore del Decreto correttivo, risultino già costituite e autorizzate alla gestione di case da gioco ai sensi della legislazione vigente;

CONSIDERATO che le società *in house providing*, sulle quali è esercitato il controllo analogo ai sensi dell'art.16, D.lgs. n. 175/2016, che rispettano i vincoli in tema di partecipazioni di capitali privati (co. 1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (co. 3), possono rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo il rispetto dell'art. 4, co. 1, D.lgs. n. 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale delle società;

VISTE le linee guida predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, condivise con la Corte dei conti e la Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo presso il Dipartimento del Tesoro, relative alla redazione del provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni, da adottare ai sensi dell'art. 20 del TUSP, aggiornate al 20 novembre 2019;

VALUTATE pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione e alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

Oggetto:

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE

TENUTO CONTO del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

CONSIDERATO che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il Comune non possieda alcuna partecipazione, esito che comunque deve essere comunicato alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15, TUSP.

Vista la delibera di C.C. n.120 del 28.12.2018 di monitoraggio delle misure di razionalizzazione indicate nei piani di revisione straordinaria - ex art.15 - con la quale si prende atto che le seguenti partecipazioni dovevano essere alienate:

1. Farmacia Comunale Pagani srl
2. Agenzia per lo sviluppo del sistema della Valle del Sarno

Che con la medesima delibera di C.C. n.120/2018 si prende atto che:

- Per la procedura di gara per la valutazione propedeutica all'alienazione della Farmacia Comunale è stata bandita e provvisoriamente aggiudicata;
- Per l'Agenzia per lo sviluppo del sistema della Valle del Sarno non sono in atto procedure di alienazione o recessione volontaria in quanto la società è in regime di liquidazione a far data del 25.10.2017; commissario liquidatore dr. Giovanni Villa.

VISTO l'esito della ricognizione effettuata come risultante dalla relazione tecnica allegato A) alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATI gli atti dell'attività istruttoria espletata dai competenti servizi e uffici comunali e in particolare tenuto conto delle analisi e delle valutazioni di carattere economico, sociale, organizzativo, finanziario e commerciale dagli stessi svolte in ordine alle partecipazioni detenute dalle stesse emerge la seguente situazione:

- Mercato ortofrutticolo dell'Agro nocerino sarnese stato liquidazione
- Consorzio bacino Salerno 1 stato liquidazione (Il consorzio ha gestito il servizio rifiuti per il Comune di Pagani fino alla nascita dell'azienda speciale Pagani Ambiente ex art.114 TUEL in data 14 maggio 2018 con delibera di C.C. n.29 del 14.05.2018)
- Società patto dell'agro s.p.a stato liquidazione
- Agenzia per lo sviluppo del sistema della Valle del Sarno stato liquidazione
- Pagani servizi s.r.l. stato operativa
- Agro solidale azienda consortile di servizi alla persona stato operativa
- Pagani Ambiente stato operativa
- Farmacia Comunale in atto valutazione per la vendita a settembre c.a.

Oggetto:

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE

DATO ATTO che l'intera attività ricognitiva è sintetizzata nella Relazione Tecnica allegata alla presente deliberazione, compilata nel rispetto delle indicazioni delle linee guida del Dipartimento del tesoro - Corte dei Conti relative alla revisione periodica delle partecipazioni pubbliche Art 20 D. L.gs n.175/2016 e censimento annuale delle partecipazioni pubbliche Art 17 D.l. n. 90/2014

Si propone

1. di approvare la ricognizione ordinaria di tutte le partecipazioni possedute dal Comune di Pagani alla data del 31/12/2018 individuate come da Relazione Tecnica allegata, predisposta secondo lo schema previsto dalla Linee guida del dipartimento del tesoro - corte dei conti;
2. **di** procedere monitoraggio delle partecipazioni in stato di liquidazione:
 - Mercato ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese stato liquidazione
 - Consorzio Bacino Salerno 1 stato liquidazione (Il consorzio ha gestito il servizio rifiuti per il Comune di Pagani fino alla nascita dell'azienda speciale Pagani Ambiente ex art.114 TUEL in data 14 maggio 2018 con delibera di C.C. n.29 del 14.05.2018)
 - Società patto dell'agro s.p.a stato liquidazione
 - Agenzia per lo sviluppo del sistema della Valle del Sarno stato liquidazione
3. di approvare il mantenimento delle seguenti partecipazioni:
 - **Pagani servizi s.r.l.;**
 - **Agro solidale azienda consortile di servizi alla persona;**
 - **Pagani Ambiente**
- 4. di confermare la vendita della Farmacia Comunale in stato di valutazione**
5. di incaricare i competenti uffici comunali di predisporre le procedure amministrative per l'attuazione di quanto sopra deliberato;
6. di demandare alla Giunta Comunale il coordinamento attuativo e la vigilanza sulla realizzazione di quanto deliberato, fatte salve le competenze consiliari di controllo. A tale scopo la Giunta comunale riferirà al Consiglio in merito all'attuazione di quanto costituisce oggetto della presente deliberazione;
- 7.** che la presente deliberazione sia trasmessa a tutte le società partecipate dal Comune;
- 8.** che l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione sia comunicato ai sensi dell'art. 17 del D.L. n. 90/2014 e s.m.i e dell'art. 24 c. 1 del D.Lgs.175/2016 e s.m.i;
- 9 .** che copia della presente deliberazione sia inviata alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti;

TENUTO CONTO del parere espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 3), D.Lgs. n. 267/2000 , n. prot. 27222 del 27/07/2020, verbale n. 93;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Con i poteri di Consiglio Comunale

PREMESSO che:

- in ossequio all'art. 1, comma 1°, dello Statuto Comunale, *"Il Comune di Pagani è un ente locale autonomo, rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo"*;
- ai sensi dell'art. 4 comma 1 del predetto Testo Unico, le Pubbliche Amministrazioni, compresi i Comuni, non possono mantenere direttamente o indirettamente, partecipazioni anche minoritarie, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento dei propri fini istituzionali;
- per effetto dell'art. 24 del D.lgs. 175/2016, come modificato dal decreto legislativo recante le relative disposizioni integrative e correttive n. 100 del 16 giugno 2017, il Comune, ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data del 23 settembre 2016, individuando quelle che devono essere alienate o devono essere oggetto delle misure di cui all'art. 20 commi 1 e 2 del medesimo decreto ovvero di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione;

ESAMINATA la relazione istruttoria

RITENUTO che la summenzionata documentazione sia meritevole di approvazione, in quanto idonea sotto il profilo tecnico-giuridico ad assolvere alle finalità che le sono proprie, e conforme ai principi statutari sopra richiamati;

VISTI:

- il d.lgs. nr. 267/2000;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento di Contabilità;

DATO ATTO che è stato acquisito il parere di regolarità tecnica e contabile reso, ai sensi dell'art. 49 – 1° comma – del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, dal Responsabile del SETTORE FINANZIARIO;

VISTO il parere espresso dall'Organo di Revisione con verbale n. 93 del 29-07-2020 allegato al presente atto;

Oggetto:

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE

DELIBERA

1. Di far proprio tutto quanto indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo;
 1. Di prendere atto che la ricognizione effettuata **non prevede** un nuovo piano di razionalizzazione;
 2. di precisare che tale provvedimento costituisce atto di indirizzo programmatico per le azioni da intraprendere da parte dell'ente in materia di società partecipate;
 3. di approvare la ricognizione ordinaria di tutte le partecipazioni possedute dal Comune di Pagani alla data del 31/12/2018, individuate come da Relazione Tecnica allegato A), predisposta secondo lo schema previsto dalla Linee guida del dipartimento del tesoro – corte dei conti;
 4. di procedere al monitoraggio delle partecipazioni in stato di liquidazione:
 - Mercato ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese, in stato di liquidazione;
 - Consorzio Bacino Salerno 1, in stato di liquidazione
 - Società patto dell'agro s.p.a, in stato di liquidazione;
 5. di approvare il mantenimento delle seguenti partecipazioni:
 - a) Pagani servizi s.r.l.;
 - b) Agro solidale azienda consortile di servizi alla persona;
 - c) Pagani Ambiente
 7. di incaricare i competenti uffici comunali di predisporre le procedure amministrative per l'attuazione di quanto sopra deliberato;
 8. di demandare alla Giunta Comunale il coordinamento attuativo e la vigilanza sulla realizzazione di quanto deliberato, fatte salve le competenze consiliari di controllo; a tale scopo la Giunta comunale riferirà al Consiglio in merito all'attuazione di quanto costituisce oggetto della presente deliberazione attraverso;
 9. di disporre che la presente deliberazione sia trasmessa a tutte le società partecipate dal Comune dettagliatamente elencate nell'allegato B);
 10. di disporre che l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione sia comunicato ai sensi dell'art. 17 del D.L. n. 90/2014 e s.m.i e dell'art. 24 c. 1 del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. e che copia della presente deliberazione sia inviata alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti;
- **Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 comma 4 del D.Lgs. 18.8.2000 n.267;**

Oggetto:
RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016,
N. 175: APPROVAZIONE

- **Il presente provvedimento è inserito, successivamente alla scadenza dei termini di pubblicazione all'albo pretorio on line, nei relativi archivi on line, trattandosi di atto non soggetto alla tutela del cd "diritto all'oblio";**



COMUNE di PAGANI
Provincia di Salerno

Proposta Commissariale

Il Funzionario Istruttore F/to: Carmela Scopetta

Proposta n. 6 del 11/06/2020

Registro delle proposte

D.Lgs 18.8.2000 n. 267 – Pareri – Allegato alla delibera Commissariale n. 14 del 29/07/2020 avente ad oggetto : RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE

Parere in merito alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, D.L.vo 267/2000.

SETTORE FINANZIARIO

Si esprime parere Favorevole

Si esprime parere sfavorevole per il seguente motivo:

Il Responsabile del Settore
F/to. Dott.ssa Lucia Stile

Parere in merito alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1.

U.O. Contabilità Generale e controllo di gestione

Si esprime parere Favorevole

Si esprime parere sfavorevole per il seguente motivo:

Per l'imputazione delle spese e della copertura finanziaria al Cap. _____ del bilancio _____ che presenta la seguente disponibilità:

Somma stanziata € _____

Somme impegnate..... € _____

Somma pagate € _____

Somma presente atto..... € _____

Somma disponibile..... € _____

Impegno n° _____

Li' _____

Il Responsabile del Settore

Il presente verbale viene così sottoscritto:

Commissario Prefettizio
Vincenzo Amendola

Il Segretario Generale
D.ssa Ivana Perongini

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. (art. 124 comma 1 del D.lgs. 267/2000)

Pagani,

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO
D.ssa Ivana Perongini

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi :

- Dell' art. 134 comma 3 del D.lgs 18.8.2000 n. 267;
 Dell' art. 134 comma 4 del D.lgs 18.8.2000 n. 267;

IL SEGRETARIO
D.ssa Ivana Perongini

Originale