



COMUNE DI PAGANI
PROVINCIA DI SALERNO

Numero

13

Data

27/07/2020

Originale

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
di Consiglio Comunale**

Oggetto:

**AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING SERVIZIO DI PULIZIA UFFICI COMUNALI
SOCIETÀ PAGANI SERVIZI SRL**

L'anno :2020,
Il giorno : 27
del mese di : Luglio,
alle ore : 14.00

Nella residenza comunale, è presente il dott. Vincenzo Amendola, con i poteri spettanti al Sindaco, al Consiglio Comunale e alla Giunta, nominato con Decreto del Prefetto n. 66272 del 01/06/2020

Con la partecipazione del Segretario Generale D.ssa Ivana Perongini, con funzioni di verbalizzante.

Oggetto:

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING SERVIZIO DI PULIZIA UFFICI COMUNALI SOCIETÀ PAGANI SERVIZI SRL

Proposta n. 21 del registro generale del Settore UFFICIO AFFARI ISTITUZIONALI E RISORSE UMANE.-

Secondo la proposta agli atti (n. 21 del registro), istruita dal dipendente Bonaduce Leonilda, e sulla quale sono stati espressi:

- A. Parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi del art. 49 D.L.gs 18 agosto 2000 – n. 267-, dal Capo Settore
- B. Parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi del art. 49 D.L.gs 18 agosto 2000 – n. 267-, dal Ragioniere Capo.

Predisposta nei seguenti termini:

PREMESSO CHE

- con Delibera del Consiglio Comunale n. 103 del 30.12.2014 è stata costituita la società in House a socio unico (Comune di Pagani) "Pagani Servizi Srl", giusto atto costitutivo Notaio Dott. Aniello calabrese Rep. 151945 Raccolta 38025 del 12.02.2015, per la "produzione di beni e servizi strumentali all'attività dell'Amministrazione Comunale e funzionali allo svolgimento delle proprie attività istituzionali";

- con Delibera C.C. n. 112 del 29.11.2018 si stabiliva di conferire, alla medesima Pagani Servizi Srl e per anni UNO con decorrenza dal 22.12.2018, l'esecuzione del servizio strumentale di " Pulizia degli immobili e degli uffici di proprietà e/o in uso al comune di Pagani" per complessivi mq. 9.624 di superficie riferita a:

1. Municipio Palazzo San Carlo (Piazza B. d'Arezzo, 33)
2. Uffici sede distaccata Municipio, piano terra, parcheggio, I piano Stato Civile (via Ten. M. Pittoni);
3. Uffici sede distaccata Comando Polizia Locale (via Carmine);
4. Intero complesso Teatro/Auditorium S. Alfonso Maria dei Liguori

- le attività affidate, alla società in house Pagani Servizi Srl, sono state eseguite a fronte di un corrispettivo annuo pari ad € 87.540, 00 oltre IVA al 22% che stava a significare un corrispettivo pari ad € 9,10 per mq/anno ed € 0,75 per mq/mese;

- con Delibera di C.C. n. 71 del 20.12.2019 si disponeva la proroga tecnica del servizio in argomento, per mesi DUE ovvero fino al 28.02.2020, agli stessi patti e condizioni del servizio in essere dovendo procedere, in detto periodo e come conseguenza del dichiarato dissesto finanziario in vigore dal 01.01.2020, alla "rivisitazione e ristrutturazione degli organismi partecipati" (tra cui la società in house Pagani Servizi Srl) ed alla "rimodulazione dei contratti in essere" con essi al fine di:

Oggetto:

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING SERVIZIO DI PULIZIA UFFICI COMUNALI SOCIETÀ PAGANI SERVIZI SRL

a) adeguarli alle norme legislative e regolamentari in vigore che impongono, laddove possibile secondo la normativa del “In house providing”, l’affidamento di Servizi compiuti e non “parcellizzati e/o frammentati” (come è il caso degli attuali contratti scaduti il 31.12.2019 con la Pagani Servizi Srl);

b) assicurare il loro finanziamento mediante i Proventi del Servizio reso (se riscosse direttamente dall’affidatario) e ulteriori Entrate correnti ordinarie se necessarie (nel caso di quelli riferiti alla Pagani Servizi Srl);

c) garantire, mediante i contratti di servizio, un’erogazione compiuta, definitiva ed efficiente/efficace nonché comparabile, in termini economici, con la concorrenza del mercato se sussistente (come è il caso della manutenzione ordinaria e straordinaria e della cura Verde Pubblico e Aree a verde pubblico);

- con Delibera di C.C. n. 13 del 28.02.2020 si stabiliva di prorogare, di ulteriori mesi 2 (due) e fino al 30-04-2020, i contratti in essere della società Pagani Servizi (tra cui anche quello riferito alla Pulizia degli immobili ed uffici comunali) nelle more che “venga predisposta un ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato da sottoporre all’approvazione del Consiglio Comunale nonché per il tempo necessario affinché si perfezionino gli atti per l’affidamento dei servizi alla Pagani Ambiente oggi affidati alla Pagani Servizi”;

- con Delibera di C.C. n. 15 del 28.04.2020 si stabiliva di prorogare, per un ulteriore mese ovvero fino al 31.05.2020, l’esecuzione del servizio in argomento;

- con Delibera Commissariale, assunta con i poteri del consiglio Comunale, n. 01 del 03.06.2020 si stabiliva di prorogare ancora per un mese, ovvero fino al 30.06.2020, l’esecuzione del servizio da parte della società in house “Pagani Servizi Srl”;

- nella forma e nella sostanza, quindi, la società in house “Pagani Servizi Srl” eseguiva, in regime di proroga, il servizio di “pulizia Immobili ed Uffici comunali” per Sei mesi (dal 01.01.2020 al 30.06.2020) agli stessi patti e condizioni dell’originario servizio affidato (fatta eccezione per i mesi di Maggio e Giugno 2020 durante i quali – stante il ridotto funzionamento degli Uffici per ragioni di lockdown connesso all’emergenza sanitaria da COVIS 19) – il servizio veniva espletato al 50% della sua potenzialità contrattualizzata) ovvero riferito a 9.624 mq. di superficie complessiva ed a un costo di € 0,75 per mq./mese;

ATTESO CHE

- con Delibera di C.C. n. 62 del 10.09.2019 il Comune di Pagani ha dichiarato il dissesto finanziario per cui, dal 01.01.2020, è soggetto sia alle procedure riorganizzative, degli uffici e dei Servizi nonché delle proprie strutture partecipate (esplicitamente dettate dagli artt. 259 e segg. D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.) sia alla predisposizione ed approvazione (da parte del Ministero dell’Interno Commissione Centrale per la Finanza Locale) di un bilancio stabilmente riequilibrato adeguato e capace di garantire l’assolvimento delle funzioni essenziali e dei servizi indispensabili da parte dell’Ente;

- al 30 Giugno 2020 è definitivamente scaduto (per come 4 volte prorogato) l’affidamento del servizio di “pulizia Immobili ed Uffici” alla società in house “Pagani Servizi Srl” per cui l’Ente si trova costretto a stabilire, trattandosi di servizio strumentale indispensabile ed essenziale, come

Oggetto:

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING SERVIZIO DI PULIZIA UFFICI COMUNALI SOCIETÀ PAGANI SERVIZI SRL

eseguire il servizio in argomento essendo certo ed acclarato che esso non può essere eseguito in "economia" per assenza quantitativa e mansionale del personale di riferimento nella dotazione organica attuale;

- alla data odierna non è stato ancora completato il percorso riorganizzativo (strutturale e finanziario) imposto dalle condizioni di dissesto finanziario dell'Ente e, soprattutto, non è stato ancora definitivamente determinato/definito il bilancio stabilmente riequilibrato con la conseguenza dell'incertezza sulle effettive risorse disponibili e, quindi, dell'incertezza in ordine a quali e quanti servizi l'Ente può erogare laddove finanziati con la fiscalità generale (ovvero senza contribuzioni specifiche da parte dell'utente);

- per tali ragioni appare necessario, ed anche amministrativamente e finanziariamente corretto, stabilire un'organizzazione/esecuzione del servizio di "pulizia Immobili ed Uffici comunali" limitata ad un periodo temporale di mesi 06 (SEI), ovvero dal 01.07.2020 al 31.12.2020, coincidente con quello presumibilmente necessario per avere un bilancio stabilmente riequilibrato approvato dal competente Ministero dell'Interno ed una connessa rideterminazione organica definita ed approvata dalla Commissione Centrale per gli organici degli Enti Locali al cui controllo il Comune di Pagani è sottoposto;

- le disposizioni normative recate dall'art. 34 comma 20 e segg. legge 221/2012 impongono, in caso di affidamento esternalizzato di servizi pubblici (ovvero di servizi non erogabili in economia), la definizione preliminare di specifica relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che " dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste";

RILEVATO CHE

- il responsabile Settore AA.GG. ha predisposto e sottoscritto la prescritta relazione ex art. 34 (allegata A al presente atto deliberativo) sostenendo la "convenienza economica ed organizzativa" di affidare il servizio "Pulizia Immobili ed Uffici Comunali", per mesi SEI, alla società in house "Pagani Servizi Srl";

- contestualmente il prefato Responsabile ha predisposto "schema di contratto di servizio", sempre limitato e riferito ad un periodo temporale di affidamento pari a mesi SEI, anch'esso allegato B al presente atto deliberativo;

TANTO PREMESSO

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO
Con i poteri di Consiglio Comunale

Oggetto:

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING SERVIZIO DI PULIZIA UFFICI COMUNALI SOCIETÀ PAGANI SERVIZI SRL

- LETTA la relazione ex art. 34 comma 20 Legge 221/2012 prodotta dal Responsabile Settore AA.GG. allegata al presente atto deliberativo SUB A) per costituirne parte integrante e sostanziale;
- VISTA la propria deliberazione adottata con i poteri della G.C. n. 31 del 24-07-2020, con la quale è stata approvata la RIDETERMINAZIONE della dotazione organica ai sensi dell'art.259, 6° c. del T.U. 267/00;
- VISTA la propria deliberazione adottata con i poteri della G.C. n. 33 del 24/07/2020, con la quale è stato approvato l'Ipotesi di Bilancio di Previsione stabilmente riequilibrato 2020-2022;
- ACQUISITO il parere di Regolarità Tecnica espresso dal Responsabile Settore AA.GG.;
- ACQUISITO il parere del Responsabile Settore Finanziario che ha garantito/assicurato anche l'attestazione della copertura finanziaria sul presente atto deliberativo;
- ACQUISITO il parere del collegio dei Revisori al presente atto deliberativo per costituirne parte integrante e sostanziale prot. n. 26779 del 27/07/2020, verbale n. 90;
- DATO ATTO altresì che:
 - a) il presente atto è assunto nell'ambito degli obblighi imposti all'Ente dalle condizioni di dissesto finanziario e dalla necessità di adempiere agli obblighi riorganizzativi imposti dall'art. 259 D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
 - b) la società in house "Pagani Servizi Srl" quale ente strumentale del Comune consente la gestione del servizio che qui si intende affidare secondo i seguenti principi:
 1. Omogeneizzazione delle modalità di accesso e di fruizione dei servizi;
 2. Economie di scala nella offerta dei servizi;
 3. Economie di specializzazione nella definizione delle risposte alle esigenze di funzionalità dei servizi erogati;
 4. Rispetto e piena conformità ai principi normativi in vigore per come recati dall'art. 113 TUEL nonché dal D. Lgs. 175/2016 e s.m.i.;
 - c) la società in house "Pagani Servizi Srl" per la natura del servizio a conferirsi persegue un preminente interesse pubblico nel quadro delle finalità istituzionali proprie dell'ente locale;
- TENUTO CONTO che l'art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, dispone che: *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*;
- VISTO l'art. 34 comma 20 il D.L. 18-10-2012 n. 179, che prevede *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul*

Oggetto:

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING SERVIZIO DI PULIZIA UFFICI COMUNALI SOCIETÀ PAGANI SERVIZI SRL

sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."

RICHIAMATI integralmente i contenuti della relazione ex art. 34 comma 20 Legge 221/2012 con particolare riferimento sia alla definizione dei contenuti specifici degli obblighi del servizio pubblico che si intende affidare, sia all'individuazione degli elementi motivazionali della presente deliberazione per l'affidamento del medesimo servizio secondo la forma dell'*in house providing* alla Società "Pagani Servizi Srl";

ATTESA la propria competenza, ai sensi dell'art. 42 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267, del Testo Unico;

DELIBERA

- 1) La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente deliberato per cui si intende qui integralmente ripetuta e trascritta;
- 2) Far propria la relazione ex art. 34 comma 20 Legge 221/2012 predisposta e sottoscritta dal Responsabile Settore AA.GG. ed allegata A) per costituire parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
- 3) Stabilire di affidare, per mesi sei ovvero dal 01.07.2020 al 31.12.2020, l'esecuzione del servizio "pulizia Immobili ed Uffici Comunali" nella forma dell'*in house providing* alla società in house "Pagani Servizi Srl" per le ragioni, di convenienza economica ed organizzativa, tutte espresse nella relazione ex art. 34 di cui al punto 02 del presente deliberato;
- 4) Approvare lo schema del contratto di servizio, allegato B al presente atto deliberativo per costituirne parte integrante e sostanziale, disciplinante le modalità organizzative/esecutive del servizio e, quindi, ottemperando alle competenze ex art. 42 TUEL per la parte in cui stabilisce la necessità di "organizzazione del servizio";
- 5) Stabilire che il presente atto deliberativo incide sulla fiscalità locale, ovvero è sostenuto finanziariamente con i fondi del bilancio comunale in formazione/approvazione, per € 43.000,00 oltre IVA (per l'intera durata dell'affidamento) che è contenuta nei limiti imposti dall'art. 251 TUEL;
- 6) Demandare al Responsabile Settore AA.GG. la pratica attuazione del presente deliberato anche procedendo all'assunzione effettiva del corrispondente impegno di spesa ed alla pubblicazione della relazione ex art. 34 comma 20 Legge 221/2012 sul sito WEB dell'Ente (nonché trasmettendola alla Corte dei Conti come espressamente disposto dalla norma in vigore) nonché provvedendo alle relative comunicazioni all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti istituita presso ANAC ai sensi e per effetto Linee guida ANAC n. 7/2017;
- 7) dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del T.U. approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

Oggetto:
AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING SERVIZIO DI PULIZIA UFFICI COMUNALI SOCIETÀ PAGANI
SERVIZI SRL



COMUNE di PAGANI
Provincia di Salerno

Proposta Commissariale

Il Funzionario Istruttore F/to: dott.ssa Leonilde Bonaduce
Bonaduce Leonilda

Proposta n. 21 del 15/07/2020

Registro delle proposte

D.Lgs 18.8.2000 n. 267 – Pareri – Allegato alla delibera Commissariale n. 13 del
27/07/2020 avente ad oggetto : AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING SERVIZIO DI PULIZIA
UFFICI COMUNALI SOCIETÀ PAGANI SERVIZI SRL

Parere in merito alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, D.L.vo 267/2000.

SETTORE AFFARI GENERALI

Si esprime parere favorevole

Si esprime parere sfavorevole per il seguente motivo:

Il Responsabile del Settore
F/to. Dott.ssa Leonilda Bonaduce

Parere in merito alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1.

U.O. Contabilità Generale e controllo di gestione

Si esprime parere Favorevole

Si esprime parere sfavorevole per il seguente motivo:

Per l'imputazione delle spese e della copertura finanziaria al Cap. _____ del bilancio
_____ che presenta la seguente disponibilità:

Somma stanziata € _____

Somme impegnate..... € _____

Somma pagate € _____

Somma presente atto..... € _____

Somma disponibile..... € _____

Impegno n° _____

Li' _____

Il Responsabile del Settore
F/to: dott.ssa Lucia Stile

Il presente verbale viene così sottoscritto:

Commissario Prefettizio
Vincenzo Amendola

Il Segretario Generale
D.ssa Ivana Perongini

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. (art. 124 comma 1 del D.lgs. 267/2000)

Pagani,

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO
D.ssa Ivana Perongini

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi :

- Dell' art. 134 comma 3 del D.lgs 18.8.2000 n. 267;
 Dell' art. 134 comma 4 del D.lgs 18.8.2000 n. 267;

IL SEGRETARIO
D.ssa Ivana Perongini

Originale